



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE referitoare la

**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1308/2013, (UE) 2021/2115 și (UE) nr. 251/2014 în ceea ce privește anumite norme privind piața și anumite măsuri de sprijin sectorial în sectorul vitivinicol și pentru produsele vitivinicole aromatizate
COM(2025) 137 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/180/04.06.2025,
Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1308/2013, (UE) 2021/2115 și (UE) nr. 251/2014 în ceea ce privește anumite norme privind piața și anumite măsuri de sprijin sectorial în sectorul vitivinicol și pentru produsele vitivinicole aromatizate – COM(2025) 137 final – respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României:

(1) Consideră că propunerea oferă instrumentele de politică prin care statele membre și operatorii economici din sectorul vitivinicol sunt sprijiniți în vederea gestionării potențialului de producție, creșterii rezilienței sectorului în contextul schimbărilor climatice, adaptării la tendințele pieței și susținerea acestuia în vederea valorificării oportunităților.

(2) Recomandă introducerea următoarelor observații:

1. art. 1 alin. (1) - la textul propus pentru modificarea art. 62 alineatul (3), din motive de claritate, consecvență și transparență, solicităm precizarea clară a sancțiunilor administrative care pot fi avute în vedere.

a) Introducerea la art. 90 a unui alineat nou, respectiv alin. (4) a Regulamentului 1308/2013:

„(4) Fără a aduce atingere actelor privind sectorul vitivinicol care au fost adoptate în temeiul articolului 58 din Regulamentul (UE) 2021/2116, în cazul unei încălcări a normelor Uniunii în sectorul vitivinicol, statele membre aplică sancțiuni administrative proporționale, eficace și disuasive în conformitate cu titlul IV capitolul I din regulamentul respectiv. Statele membre nu aplică astfel de sancțiuni în cazul în care nerespectarea este minoră.”

- b) la Titlul IV: Sisteme de control și sancțiuni, Capitolul I: Norme generale din cadrul Regulamentului 2116/2021, în opinia noastră, nu conferă normei o aplicare clară și unitară cu privire consecințele neutilizării autorizației de plantare. În acest sens, se solicită să se adauge aceleași elementele de clarificare și în cazul art. 83 alin (4) și (5).
2. art. 1 alin (2) - la textul propus pentru modificarea art. 63 alineatul (2), solicităm completarea definiției „recoltării înainte de coacere” cu trimiterea la Stadiul de evoluție a strugurilor, respectiv stadiul M după Baggiolini, stadiul 83 din codul BBCH, care vizează perioada anterioară celei normale de intrare a strugurilor în pârgă. Această mențiune sau precizarea unui termen exact (31 iulie), data până la care trebuie înlăturați toți strugurii, constituie elemente asiguratorii ale faptului că nu mai există struguri comercializabili pe suprafața vizată.
 3. art. 1 alin (3) lit (c) - în legătura cu norma prevăzută la lit. c), solicităm clarificări cu privire la elementele de legătura care pot fi luate în calcul la stabilirea suprafeței specifice pentru care se limitează eliberarea de autorizații pentru plantări noi, atunci când au fost puse în aplicare măsuri naționale sau ale Uniunii privind distilarea vinului.
 4. art. 1, alin. (5) lit. a (i) - întrucât limita de 0,05% nu poate fi determinată cu exactitate prin analize de laborator și este afectată toleranța metodei de analiză, propunem ca mențiunea 0,0% să se înscrie pentru toate produsele dezalcoolizate care au o concentrație alcoolică inferioară limitei de 0,5%.
 5. art. 1, alin. (5) lit. b, cu trimitere la (k) - în vederea informării corecte a consumatorilor cu privire la modalitatea de obținere a produsului, propunem menținerea ca denumiri obligatorii a sintagmelor: “dezalcoolizat și parțial dezalcoolizat”. Termenii “alcohol-free” și “alcohol-light” pot fi asociați denumirilor de produs ca denumiri facultative, având în vedere ca pe eticheta este obligatorie înscrierea conținutului de alcool al produsului. Având în vedere ca termenul „alcool ușor” nu asigură informarea corectă a consumatorilor romani, deoarece nu este un termen specific în limba română, trebuie să se permită utilizarea unor termeni similari relevanți: “cu conținut scăzut de alcool” sau „slab-alcoolic”.
 6. art. 1 alin. (9), propunem eliminarea pct. 4 (spumant) și menținerea pct. 7 (spumos), deoarece prin impregnarea unui vin/vin dezalcoolizat cu dioxid de carbon nu se poate obține decât un vin spumos/vin spumos fără alcool. În acest context, este necesar ca pentru vinurile cu CO₂ endogen (4,5,6 și 8), să nu fie admisă dezalcoolizarea totală, ci numai eventual cea parțială. Aceasta presupune și modificarea Anexei VII partea a II-a primul paragraf, cu restrângerea categoriilor de produse care pot fi supuse dezalcoolizării totale/parțiale.
 7. referitor la art. 2 - Modificări ale Regulamentului (UE) nr. 251/2014 se propune ca în cazul produselor aromatizate la care nu este admis adaosul de alcool, să fie permisă doar utilizarea unui vin materie primă dezalcoolizat parțial și nu total. Lipsa alcoolului de proveniență viticolă elimină posibilitatea efectuării de analize privind autenticitatea produselor în cauză, blocând orice act de control al compoziției prin metode analitice. În ceea ce privește:
 - a) art.2, alin (1), lit. g) - se modifica prin scăderea limitei inferioare a tăriei alcoolice de la 14,5% la 12,5%, deoarece obținerea unui produs din aceasta categorie (în care participarea vinului este de minimum 75%) fără adaos de alcool este dificil de obținut, având în vedere ca materia primă (vinul baza) nu are în general o tărie alcoolică atât de ridicată. Specificitatea produsului, față de băuturile aromatizate pe bază de vin cu concentrații alcoolice cuprinse între 12,5% și 14,5%, este asigurată prin procentul de participare al ingredientului principal (vinul). De menționat că odată cu apariția Regulamentului UE nr 251/2014, adaosul de alcool a devenit o operațiune opțională raportat la prevederile anterioare reglementate prin

Regulamentul CE 1601/1991. În contextul acestor modificări, apare și necesitatea reducerii nivelului minim de alcool al produsului finit obținut fără adaos de alcool.

- b) art.2 alin. (2) - propunem elaborarea unor norme specifice de etichetare a acestor produse, având în vedere ca acestea nu sunt supuse unui proces de dezalcoolizare în mod direct, ci sunt obținute din produse viticole dezalcoolizate/parțial dezalcoolizate. Trimiterile la normele de etichetare stabilite pentru produse vitivinicole dezalcoolizate/parțial dezalcoolizate sunt de natură să creeze confuzie în rândul consumatorilor cu privire la natura produsului și modul de obținere.
- c) art.2 alin. (4) „Glühwein” – susținem eliminarea reglementarilor privind producerea băuturii aromatizate pe bază de vin „Glühwein”, obținută din “vinuri de fructe altele decât strugurii” care NU sunt produse ale sectorului vitivinicol. Reglementarea este contrară intenției de a asigura un debuseu pentru produsele sectorului viticol (considerentul 16). Natura unui produs astfel obținut nu face obiectul prezentului regulament, iar din punct de vedere al nomenclurii combinate aparține unei alte clase de băuturi.
- d) Propun modificarea și completarea Anexei II, B, pct. 12 pentru corelarea prevederilor legale cu noile tendințe de producție în vederea unei mai bune adaptări la preferințele consumatorilor, astfel:

Pelin -Băutură aromatizată pe bază de vin:

- care este obținută din vin roșu, alb sau roze sau dintr-o combinație a acestora și un amestec special de ierbur;
- care are un titru alcoolic volumic dobândit de minimum 8,5 % vol.; și
- care are un conținut de zahăr, exprimat ca zahăr invertit de maximum 50% g/l și o aciditate totală de minimum 3 g/l, exprimată ca acid tartric.

În cazul în care a fost preparat din vin alb, roșu sau roze, denumirea de vânzare se poate completa cu cuvintele „alb”, roșu, respectiv roze / rosé. Cu toate acestea, cuvântul „roze / rosé” nu este utilizat atunci când produsul este obținut prin combinarea vinului roșu cu vin alb sau a oricăruia dintre aceste vinuri cu vin roze.

Pelinul poate fi obținut și prin adăugare de dioxid de carbon iar denumirea de vânzare se poate completa cu termenul:

- “spumos” pentru produsul care prezintă, atunci când este conservat la 20°C în recipiente închise, o suprapresiune de minimum 3 bari, respectiv
- “perlant” sau alți termeni similari atunci când prezintă, dacă este conservat la 20°C în recipiente închise, o suprapresiune datorată dioxidului de carbon de minimum 1 bar.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .. iunie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Ilie BOLOJAN

București, .. iunie 2025
Nr. ..



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXII / 180
Data 4.06.2025

SENATUL ROMÂNIEI
Nr. XXXVII / 514
Data 04.06.2025

**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de
modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1308/2013, (UE) 2021/2115 și (UE)
nr. 251/2014 în ceea ce privește anumite norme privind piața și anumite
măsuri de sprijin sectorial în sectorul vitivinicol și pentru produsele
vitivinicole aromatizate**

COM (2025) 137 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1308/2013, (UE) 2021/2115 și (UE) nr. 251/2014 în ceea ce privește anumite norme privind piața și anumite măsuri de sprijin sectorial în sectorul vitivinicol și pentru produsele vitivinicole aromatizate, COM(2025) 137 final.

Ședința comisiei a avut loc în data de 4 iunie, în format hibrid. La dezbateri au participat reprezentanți din partea Ministerului Afacerilor Externe și din partea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

A fost analizat punctul de vedere al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și al Serviciului pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, Comisia economică, industrii și servicii, Comisia pentru mediu nu au transmis observații.

Descrierea documentului european:

Propunerea de Regulament urmărește sprijinirea sectorului vitivinicol prin măsuri care să atenueze provocările actuale, să echilibreze producția cu cererea și să

COM (2025) 137 final

crească competitivitatea, oferind în același timp statelor membre flexibilitate în utilizarea fondurilor Politicii Agricole Comune fără a afecta bugetul general.

Principalele modificări ale cadrului politicii viticole sunt următoarele:

- introducerea unei perioade de valabilitate mai lungi pentru autorizațiile de replantare, pentru a oferi producătorilor mai mult timp pentru a studia posibilitatea plantării de soiuri mai adaptate cererii pieței sau condițiilor climatice în schimbare sau posibilitatea utilizării de noi tehnici de gestionare a podgoriilor;
- viticultorilor care dețin autorizații valabile neutilizate pentru plantări noi și autorizații rezultate din conversia drepturilor de plantare acordate acestora înainte de 1 ianuarie 2025 ar trebui să li se permită să renunțe la aceste autorizații fără a suporta o sancțiune administrativă;
- posibilitatea de a limita emiterea de noi autorizații de plantare la nivel regional pentru zone specifice cu exces de ofertă, în cazul în care sunt sau au fost puse în aplicare măsuri naționale sau ale Uniunii care vizează reducerea ofertei pentru a evita creșterea în continuare a potențialului de producție;
- posibilitatea ca statele membre să aibă flexibilitatea de a stabili limite regionale pentru anumite zone de până la 0%, în vederea adaptării potențialului de producție la cererea pieței, pentru a stabili norme de replantare în vederea unei mai bune gestionări a distribuției teritoriale a podgoriilor și pentru a stabili condiții referitoare la utilizarea soiurilor și a metodelor de producție pentru a evita creșterea randamentelor și pentru a conserva soiurile de viță-de-vie și metodele de producție tradiționale;
- sprijin sporit pentru sector, pentru a deveni mai rezistent la schimbările climatice. Statele membre pot majora asistența financiară maximă din partea Uniunii până la 80% din costurile de investiții eligibile pentru investițiile care vizează atenuarea schimbărilor climatice și adaptarea la acestea;
- norme clare de comercializare și denumiri comune pentru produsele vinicole cu conținut alcoolic mai scăzut pe piața unică;
- o abordare mai armonizată a etichetării vinurilor, reducând costurile și simplificând comerțul transfrontalier al UE, oferind în același timp consumatorilor un acces facil la informații;
- posibilitatea ca grupurile de producători care gestionează vinuri protejate prin indicații geografice să primească asistență pentru dezvoltarea turismului viticol, contribuind la stimularea dezvoltării economice în zonele rurale;

- promovare extinsă : durata campaniilor promoționale finanțate de UE pentru consolidarea pieței în țările terțe va fi prelungită de la 3 la 5 ani pentru a asigura o mai bună promovare a vinurilor europene.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**

- prezenta propunere se întemeiază pe art. 42 și pe art. 43(2) din Tratatului privind Funcționarea Uniunii Europene care stabilește regimul de organizare comună a piețelor agricole.

- **propunerea respectă subsidiaritatea și proporționalitatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

- **consideră că** propunerea oferă instrumentele de politică prin care statele membre și operatorii economici din sectorul vitivinicol sunt sprijiniți în vederea gestionării potențialului de producție, creșterii rezilienței sectorului în contextul schimbărilor climatice, adaptării la tendințele pieței și susținerea acestuia în vederea valorificării oportunităților.

- **recomandă** introducerea următoarelor observații:

- **art. 1 alin. (1)** - la textul propus pentru modificarea art. 62 alineatul (3), din motive de claritate, consecvență și transparență, solicităm precizarea clară a sancțiunilor administrative care pot fi avute în vedere.

Introducerea la art. 90 unui alineat nou, respectiv alin. (4) a Reg. 1308/2013:

„(4) Fără a aduce atingere actelor privind sectorul vitivinicol care au fost adoptate în temeiul articolului 58 din Regulamentul (UE) 2021/2116, în cazul unei încălcări a normelor Uniunii în sectorul vitivinicol, statele membre aplică sancțiuni administrative proporționale, eficace și disuasive în conformitate cu titlul IV capitolul I din regulamentul respectiv. Statele membre nu aplică astfel de sancțiuni în cazul în care nerespectarea este minoră.”

- **la Titlul IV: Sisteme de control și sancțiuni, Capitolul I: Norme generale** din cadrul Regulamentului 2116/2021, în opinia noastră, nu conferă normei o aplicare clară și unitară cu privire consecințele neutilizării autorizației de plantare.

În acest sens, se solicită să se adauge aceleași elementele de clarificare și în cazul art. 83 alin (4) și (5).

- **art. 1 alin (2)** - la textul propus pentru modificarea art. 63 alineatul (2), solicităm completarea definiției „recoltării înainte de coacere” cu trimiterea la Stadiul de evoluție a strugurilor, respectiv stadiul M după Baggioolini, stadiul 83 din codul BBCH, care vizează perioada anterioară celei normale de intrare a

strugurilor în pârgă. Această mențiune sau precizarea unui termen exact (31 iulie), data până la care trebuie înlăturați toți strugurii, constituie elemente asigurătorii ale faptului că nu mai există struguri comercializabili pe suprafața vizată.

- **art. 1 alin (3) lit (c)** - în legătura cu norma prevăzută la lit. c), solicităm clarificări cu privire la elementele de legătura care pot fi luate în calcul la stabilirea suprafeței specifice pentru care se limitează eliberarea de autorizații pentru plantări noi, atunci când au fost puse în aplicare măsuri naționale sau ale Uniunii privind distilarea vinului.

- **art. 1, alin. (5) lit. a (i)** - întrucât limita de 0,05% nu poate fi determinată cu exactitate prin analize de laborator și este afectată toleranța metodei de analiză, propunem ca mențiunea 0,0% să se înscrie pentru toate produsele dezalcoolizate care au o concentrație alcoolică inferioară limitei de 0,5%.

- **art. 1, alin. (5) lit. b, cu trimitere la (k)** – în vederea informării corecte a consumatorilor cu privire la modalitatea de obținere a produsului, propunem menținerea ca denumiri obligatorii a sintagmelor: “dezalcoolizat și parțial dezalcoolizat”. Termenii “alcohol-free” și “alcohol-light” pot fi asociați denumirilor de produs ca denumiri facultative, având în vedere ca pe eticheta este obligatorie înscrierea conținutului de alcool al produsului. Având în vedere ca termenul „alcool ușor” nu asigură informarea corectă a consumatorilor romani, deoarece nu este un termen specific în limba română, trebuie să se permită utilizarea unor termeni similari relevanți: “cu conținut scăzut de alcool” sau „slab-alcoolic”.

- **art. 1 alin. (9), propunem eliminarea pct. 4 (spumant) și menținerea pct. 7 (spumos)**, deoarece prin impregnarea unui vin/vin dezalcoolizat cu dioxid de carbon nu se poate obține decât un vin spumos/vin spumos fără alcool.

În acest context, este necesar ca pentru vinurile cu CO₂ endogen (4,5,6 și 8), să nu fie admisă dezalcoolizarea totală, ci numai eventual cea parțială. Aceasta presupune și modificarea Anexei VII partea a II-a primul paragraf, cu restrângerea categoriilor de produse care pot fi supuse dezalcoolizării totale/parțiale.

Referitor la art. 2 - Modificări ale Regulamentului (UE) nr. 251/2014 se propune ca în cazul produselor aromatizate la care nu este admis adaosul de alcool, să fie permisă doar utilizarea unui vin materie primă dezalcoolizat parțial și nu total. Lipsa alcoolului de proveniență viticolă elimină posibilitatea efectuării de analize privind autenticitatea produselor în cauză, blocând orice act de control al compoziției prin metode analitice.

În ceea ce privește:

- **art.2, alin (1), lit. g)** - se modifica prin scăderea limitei inferioare a tăriei alcoolice de la 14,5% la 12,5%, deoarece obținerea unui produs din aceasta categorie (în care participarea vinului este de minimum 75%) fără adaos de alcool este dificil de obținut, având în vedere ca materia prima (vinul baza) nu are în general o tărie alcoolică atât de ridicată. Specificitatea produsului, față de băuturile aromatizate pe bază de vin cu concentrații alcoolice cuprinse între 12,5% și 14,5%, este asigurată prin procentul de participare al ingredientului principal (vinul). De menționat că odată cu apariția Reg. UE nr 251/2014, adaosul de alcool a devenit o operațiune opțională raportat la prevederile anterioare reglementate prin Reg CE 1601/1991. În contextul acestor modificări, apare și necesitatea reducerii nivelului minim de alcool al produsului finit obținut fără adaos de alcool.

- **art.2 alin. (2)** - propunem elaborarea unor norme specifice de etichetare a acestor produse, având în vedere ca acestea nu sunt supuse unui proces de dealcoolizare în mod direct, ci sunt obținute din produse viticole dealcoolizate/parțial dealcoolizate. Trimiterile la normele de etichetare stabilite pentru produse vitivinicole dealcoolizate/parțial dealcoolizate sunt de natură să creeze confuzie în rândul consumatorilor cu privire la natura produsului și modul de obținere.

- **art.2 alin. (4) „Glühwein”** – susținem eliminarea reglementarilor privind producerea băuturii aromatizate pe bază de vin „Glühwein”, obținută din “vinuri de fructe altele decât strugurii” care NU sunt produse ale sectorului vitivinicol. Reglementarea este contrară intenției de a asigura un debuseu pentru produsele sectorului viticol (considerentul 16). Natura unui produs astfel obținut nu face obiectul prezentului regulament, iar din punct de vedere al nomenclurii combinate aparține unei alte clase de băuturi.

- **Propun modificarea și completarea Anexei II, B, pct. 12 pentru corelarea prevederilor legale cu noile tendințe de producție în vederea unei mai bune adaptări la preferințele consumatorilor, astfel:**

Pelin -Băutură aromatizată pe bază de vin:

- care este obținută din vin roșu, alb sau rozé sau dintr-o combinație a acestora și un amestec special de ierburi;
- care are un titru alcoolic volumic dobândit de minimum 8,5 % vol.; și
- care are un conținut de zahăr, exprimat ca zahăr invertit de maximum 50% g/l și o aciditate totală de minimum 3 g/l, exprimată ca acid tartric.

În cazul în care a fost preparat din vin alb, roșu sau rozé, denumirea de vânzare se poate completa cu cuvintele „alb”, roșu, respectiv rozé / rosé.

Cu toate acestea, cuvântul „roze / rosé” nu este utilizat atunci când produsul este obținut prin combinarea vinului roșu cu vin alb sau a oricăruia dintre aceste vinuri cu vin roze.

Pelinul poate fi obținut și prin adăugare de dioxid de carbon iar denumirea de vânzare se poate completa cu termenul:

- “spumos” pentru produsul care prezintă, atunci când este conservat la 20°C în recipiente închise, o suprapresiune de minimum 3 bari, respectiv

- “perlant” sau alți termeni similari atunci când prezintă, dacă este conservat la 20°C în recipiente închise, o suprapresiune datorată dioxidului de carbon de minimum 1 bar.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2025) 137 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Mihai COTEȚ

SECRETAR,
Senator DÎRLĂU Andrei-Emil

Întocmit: Ana Ungureanu, consilier parlamentar, CAE